

24 JAN. 1989

1.k.

1988/1059-2

jl/mnl

1. Fyns Amtsråd
2. Faaborg Kommunalbestyrelse
3. 2. kommunekontor
4. Tilsynsrådet for Fyns Amt

+ gp. t. jl

1. I skrivelse af 24. maj 1988 (j.nr. 1-70-3/1-85) har Fyns Amtskommune forespurgt Indenrigsministeriet, om det efter Indenrigsministeriets opfattelse vil være i overensstemmelse med kommunalfuldmagten at etablere et interesseselskab eller et aktieselskab med Fyns Amtskommune og Faaborg Kommune, som deltager med det formål udelukkende at forestå byggeri af en færge til ruten Faaborg-Lyø/Avernakø og derefter chartre denne til det private selskab Ø-færgen A/S, som skal forestå selve driften af ruten.

I denne anledning skal man oplyse, at et samarbejde mellem Fyns Amtskommune og Faaborg Kommune om varetagelse af færgeforbindelsen mellem Faaborg-Lyø/Avernakø må anses for en lovlig kommunal opgave.

Vedrørende spørgsmålet om selskabsformen for den kommunale virksomhed skal Indenrigsministeriet bemærke, at en kommunes anliggender efter den kommunale styrelseslovs § 2, stk. 1, skal styres af kommunalbestyrelsen (amtsrådet). Dette indebærer, at opgaver som efter lovgivningen er henlagt til en kommune, samt opgaver, som en kommune har valgt at løse i eget regi, skal varetages under kommunalbestyrelsens ansvar efter reglerne i den kommunale styrelseslov og efter de regler, der gælder for kommunal forvaltning. I den kommunale styrelseslovs § 60 om kommunale fællesskaber er der endvidere særlige regler for flere kommuners fælles varetagelse af en opgave.

En kommunalbestyrelse kan således normalt ikke udskille en opgave og dertil knyttede kommunale midler i et selvstændigt selskab og samtidig bevare rådigheden over opgavevaretagelsen, medmindre det sker ved oprettelse af et kommunalt fællesskab. I mod-

sat fald ville kommunalbestyrelsen ved at drive den pågældende virksomhed i en privatretlig selskabsform kunne frigøre sig for de kommunale styrelsesregler, herunder kompetence- og ansvarsreglerne, reglerne om mindretalsbeskyttelse, revision, løntilsyn mm.

På denne baggrund kan det efter Indenrigsministeriets opfattelse ikke anses for lovligt at etablere det selskab, der skal forestå erhvervelsen og udlejningen af færgen til ruten Faaborg-Lyø/Avernakø, i aktieselskabsform. Samarbejdet vil derimod lovligt kunne etableres i form af et interessentskab.

Det bemærkes herved, at aftaler om samarbejde mellem kommuner, fx i form af en interessentskabskontrakt, som vil medføre indskrænkning i de deltagende kommunalbestyrelses beføjelser efter lov om kommunernes styrelse, kræver tilsynsmyndighedens godkendelse efter § 60 i styrelsesloven, medmindre andet særligt er hjemlet i lovgivningen. En sådan aftale mellem Fyns Amtskommune og Fåborg Kommune skal vedtages af begge interessenter og godkendes af de kommunale tilsynsmyndigheder, henholdsvis Indenrigsministeriet og Tilsynsrådet for Fyns Amt.

Det tilføjes, at lån, der optages af selskaber med kommunal deltagelse, betragtes som kommunal låntagning for så vidt angår den del af lånet, der kan henføres til vedkommende kommune, jf. § 4, stk. 1, litra c, i bekendtgørelse nr. 309 af 13. juni 1988 om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier mv. Da amtskommunen ikke har nogen låneadgang, jf. bekendtgørelsens § 3, stk. 1, vil selskabet således i givet fald ikke kunne optage lån svarende til den amtskommunale andel af anlægsudgifterne, medmindre amtskommunen - kontant eller i obligationer - deponerer et hertil svarende beløb, jf. § 4, stk. 2.

Endelig bemærkes, at kommunal støtte til en opgaves varetagelse i privat regi bl.a. forudsætter, at den pågældende private virksomhed er organiseret uden erhvervsøkonomisk formål. Såfremt chartring af færgen til det private selskab Ø-færgen A/S indebærer kommunal støtte, må det derfor sikres, at udbyttebetaling mv. fra aktieselskabet bliver af begrænset omfang, f.eks. svarende til en almindelig låneforretning af den indskudte kapital. Endvidere må det sikres, at det private selskab varetager opgaven efter samme retningslinier, som kommunen og amtskommunen ville have været forpligtet til, hvis de selv havde varetaget opgaven.

En kopi af denne skrivelse er sendt til Faaborg Kommunalbestyrelse og Tilsynsrådet for Fyns Amt.

Man beklager den sene besvarelse.

2. Not.:

Hvilket herved meddeles.

Der henvises til Faaborg Kommunes skrivelse af 10. januar 1989 (j.nr. R. 11138).

3. Not.:

Hvilket herved meddeles.

Der henvises til 2. kommunekontors skrivelse af 7. juli 1988 (j.nr. 1988/1126/0900-1).

4. St.not.

Med venlig hilsen

Jann Larsen